



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale
nr.123/2012 și privind modificarea și completarea
altor acte normative**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 și privind modificarea și completarea altor acte normative (b275 din 13.06.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3558/19.06.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D559 din 20.06.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1.Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, art.21¹.

Potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ este necesar în vederea reconsiderării unor prevederi legale care să clarifice punctual anumite aspecte, în scopul aplicării corecte și uniforme a dispozițiilor normative de către destinatarii normelor juridice.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât prezenta propunere legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este necesară solicitarea punctului de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

Totodată, potrivit prevederilor art.15 alin.(3) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, este necesar să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea eventualelor creșterii ale cheltuielilor bugetare.

3. Semnalăm că, titlul I al Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 **transpune** Directiva 2009/72/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și de abrogare a Directivei 2003/54/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.211 din 14 august 2009, Directiva 2005/89/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 18 ianuarie 2006 privind măsurile menite să garanteze siguranța aprovizionării cu energie electrică și investițiile în infrastructuri, precum și prevederile art.4 alin.(3) din Directiva 2004/8/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004 privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă pe piața internă a energiei și de modificare a Directivei 92/42/CEE. Titlul II al aceleiași legi **transpune** Directiva 2009/73/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.211 din 14 august 2009.

4. La **titlu**, pentru a reflecta în mod corect intervențiile legislative preconizate prin prezenta propunere legislative, este necesară reformularea, astfel: „Lege pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, **precum și pentru completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții**”

5. La **art.I partea introductivă**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, sintagma „Monitorul Oficial al României” trebuie să fie redată sub forma: „Monitorul Oficial al României, **Partea I**, ...”

6. În ceea ce privește **părțile dispozitive** din cadrul **art.I**, în conformitate cu uzanțele de redactare a actelor normative, acestea trebuie formulate potrivit următoarelor exemple:

„... Alineatul (...)/Alineatele (...) și (...) al/ale articolului ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”

„... După articolul ... se introduce un nou articol, art. ..., cu următorul cuprins:”

„... La articolul ... alineatul (...), litera ...) se modifică și va avea următorul cuprins:”

„... După alineatul (...) al articolului ... se introduc X noi alineate, alin.(...)-(...), cu următorul cuprins:” – modelul are relevanță și pentru un singur alineat.

„... La articolul ... alineatul (...), după litera ...), se introduce o nouă literă, lit. ...), cu următorul cuprins:”

„... Alineatele (...) și (...) ale articolului ... se abrogă.” – similar se va proceda și în cazul abrogării unui singur alineat.

„... La articolul ... alineatul (...), partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„... La articolul... alineatul (...) punctul ..., după litera ...) se introduce o nouă literă, lit. ...), cu următorul cuprins:”.

7. La **pct.3** al **art.I**, în partea dispozitivă, din motive de redactare, propunem eliminarea semnului grafic „,)” care figurează după numeralul „1”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

8. La **pct.5** al **art.I**, la partea dispozitivă, în acord cu exigențele normelor de tehnică legislativă, expresia „punctul 57¹” va fi redată sub forma „**pct.57¹**”. Reiterăm observația și pentru partea dispozitivă a **pct.50** al **art.I**.

9. La **pct.6** al **art.I**, deși celelalte părți dispozitive care au în vedere modificarea în integralitate a unor articole prevăd și titlurile acestora, în cazul modificării art.4, semnalăm lipsa titlului aferent elementului structural în cauză. Reiterăm observația pentru toate cazurile asemănătoare.

În textul prevăzut pentru **art.4 alin.(6)**, având în vedere caracterul implicit conferit normei prin utilizarea sintagmei „...în conformitate cu legislația națională și comunitară”, sugerăm reformularea acesteia.

10. La **pct.7 al art.I**, la textul prevăzut pentru **art.5 alin.(5)**, pentru unitate în redactare, propunem ca acesta să debuteze astfel: „...Măsurile **de siguranță** prevăzute la alin.(4) ...”

Reiterăm această observație și pentru **alin.(6)**, în sensul inserării expresiei „**de siguranță**” după substantivul „măsurilor”.

11. La **pct.8 al art.I**, la textul prevăzut pentru **art.6 lit.d)**, pentru asigurarea caracterului imperativ al normei, propunem ca în locul sintagmei „a fi stabilite” să fie inserată expresia „**să fie stabilite**”.

De asemenea, la **lit.e)**, pentru fluența redactării, sintagma „...asigurată de bugetul de stat ...” va fi redată sub forma „...asigurată de **la** bugetul de stat ...”.

12. La **pct.9 al art.I**, la textul prevăzut pentru **art.7² alin.(1)**, pentru un plus de precizie, sugerăm indicarea în mod expres a prevederilor de la care urmează să se facă derogarea în contextul dat.

Referitor la conținutul **alin.(3)**, având în vedere redactarea vagă, de natură a afecta claritatea și predictibilitatea dispoziției preconizate, sunt necesare precizări suplimentare sub aspectul entității care va soluționa plângerea, ce anume constituie obiect al plângerii, precum și la ce anume se referă termenul „săvârșirea”.

Observațiile sunt valabile și pentru **pct.51 al art.I**, la textele prevăzute pentru art.102² alin.(1) și (3).

13. La **pct.13 al art.I**, la textul prevăzut pentru **alin.(5¹) al art.10**, pentru corectitudinea redactării, este necesară reformularea părții de debut, astfel: „...Persoanele fizice și juridice care desfășoară ... fără a fi obligate să dețină ...”.

14. Referitor la normele prevăzute la **pct.14, 15, 18 și 20**, prin care se preconizează reglementarea unor aspecte privind limitări ale dreptului de proprietate în favoarea titularilor autorizațiilor de înființare și de licențe în domeniul energiei electrice, respectiv drepturile de uz și de servitute ale titularilor autorizațiilor de înființare și de licențe și care urmează a viza terenuri proprietate publică, respectiv privată care fac parte din **fondul forestier național**, precizăm că aceste terenuri constituie obiect al **Legii nr.46/2008 - Codul silvic**, republicată, cu modificările și completările, care reglementează limitativ posibilitatea și condițiile în care se pot realiza **scoaterea**, respectiv **ocuparea temporară** a terenurilor din fondul

forestier național, ca excepții de la dispoziția imperativă potrivit căreia reducerea suprafeței fondului forestier național este interzisă.

Menționăm că, potrivit **Legii nr.46/2008 - Codului silvic** pot face obiect al scoaterii, respectiv al ocupării temporare a terenurilor din fondul forestier național terenurile necesare realizării sau extinderii unor categorii de obiective precum surse și rețele de energie din resurse convenționale sau regenerabile.

Având în vedere aceste aspecte, apreciem că este necesară instituirea unor norme derogatorii în acest sens.

În ceea ce privește normele derogatorii de la **pct.18 și 20**, acestea trebuie să fie clare sub aspectul raportării la actul normativ de la care se derogă.

15. Pentru ipoteza preconizată la **pct.15**, referitor la textul propus **pentru art.12 alin.(12¹)** și care se referă la posibilitatea titularilor autorizațiilor și de licențe în domeniul energiei electrice de a efectua lucrări de întreținere/exploatare forestieră în ipoteza unor intervenții de urgență, este necesară corelarea acesteia cu dispoziția de la alin.(2) al art.40 din Codul Silvic potrivit căruia *ocuparea temporară a unor terenuri din fondul forestier național pentru intervenții cu caracter urgent* privind remedierea unor deranjamente sau *avarii la liniile de ... transport sau de distribuție a energiei electrice ... se aprobă de conducătorul structurii teritoriale de specialitate a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură*, în baza unei solicitări emise de autoritățile competente, în condițiile legii, pentru o perioadă de maximum 30 de zile, fără a mai fi necesară plata garanției pentru ocuparea temporară de fond forestier.

16. Referitor la **pct.15 și 16** ale **art.I**, ale căror părți dispozitive vizează introducerea alin.(12¹) la art.12 și introducerea alin.(14) în cadrul aceluiași articol, menționăm că art.12 din actul normativ de bază este structurat în 13 alineate.

Având în vedere că prin art.502 alin.(1) pct.6 din Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare, alin.(13) a fost abrogat, iar actul normativ de bază nu a fost republicat, se impune marcarea textului propus pentru alin.(14) ca alin.(12²). Ca urmare, actualele pct.15 și 16 se vor comasa într-un singur punct, marcat ca pct.15, cu următoarea parte dispozitivă.

„...După alineatul (12) al articolului 12 se introduc două noi alineate, alin.(12¹) și (12²), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse pentru alin.(12¹) și actualul alin.(14), marcate ca alin.(12¹) și (12²), urmând ca dispoziția de completare de la actualul pct.16 să fie eliminată.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente trebuie renumerotate în mod corespunzător.

17. La **pct.17-22** ale **art.I**, părțile dispozitive ale acestor puncte vizează multiple intervenții legislative asupra art.14 din actul normativ de bază. Pentru suplețea textului, sugerăm contopirea părților dispozitive ale pct.17-22 într-una singură, care să dispună modificarea în integralitate a art.14, cu următoarea redactare:

„...Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:”

Urmează a se va reda textul integral al art.14 cu precizarea titlului aferent.

Reiterăm observația și pentru actualele **pct.69-72** ale **art.I**, urmând a fi redat textul integral al art.151.

La **textul prevăzut pentru alin.(1¹)** al **art.14**, pentru corectitudinea informației juridice, cu referire la Legea nr.46/2008, mențiunea „cu modificările ulterioare” trebuie înlocuită cu sintagma **„cu modificările și completările ulterioare”**.

La textul prevăzut pentru **alin.(3¹)** al **art.14**, potrivit normelor de tehnică legislativă, este necesară înlocuirea expresiei „prin excepție” cu sintagma „prin derogare”, întrucât norma se raportează la dispozițiile unui alt act normativ.

De asemenea, întrucât titlul Legii nr.46/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a mai fost citat anterior este necesară eliminarea acestuia.

Totodată, cu referire la modalitatea de marcare a enumerărilor din cuprinsul acestui alineat, în acord cu prevederile art.49 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, marcarea enumerărilor se va efectua cu litere ale alfabetului.

18. La **pct.23** al **art.I**, întrucât se preconizează modificarea în integralitate a art.19, pentru identificarea elementului structural, este necesară inserarea sintagmei **„Art.19”** în fața textului propus pentru acest articol.

19. La **pct.27 și 28** ale **art.I**, propunem ca cele două puncte să fie comasate într-unul, cu următorul cuprins:

„...La articolul 42 literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Reținem observațiile și pentru **pct.60 și 61** ale **art.I**.

20. La **pct.32** al **art.I**, în textul prevăzut pentru **lit.d) alin.(1) art.47**, pentru coerență sub aspectul redactării normei, propunem reformularea părții de debut, astfel :

„...în cazul sustragerii de energie electrică,”

21. La **pct.35** al **art.I**, la textul prevăzut pentru **alin.(2) al art.49**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, expresia „alin.1” trebuie redată sub forma „alin.(1)”.

22. La **pct.37** al **art.I**, la textul prevăzut pentru **alin.(3²) al art.51**, pentru rigoarea exprimării, formularea „...de până în 2500 metri ...” trebuie redactată sub forma „...de până la 2500 metri ...”. Observația este valabilă și pentru **pct.68** al **art.I**, în textul prevăzut pentru **alin.(3) al art.148**.

23. La **pct.39** al **art.I**, textul prevăzut pentru **alin.(3) al art.75**, este insuficient conturat prin utilizarea sintagmei „...Prin derogare de la prevederile legale în materia achizițiilor”, motiv pentru care recomandăm indicarea în mod expres a prevederilor de la care urmează a se realiza derogarea în contextul dat. Reiterăm observația și pentru **pct.84** al **art.I**, la textul prevăzut pentru **alin.(7) al art.178**.

24. La **pct.42** al **art.I**, la textul prevăzut pentru **pct.50** al **alin.(1) al art.93**, pentru corectitudinea redactării, propunem ca acesta să debuteze astfel: „...nefurnizarea datelor și informațiilor,”

De asemenea, din același considerent, norma de trimitere la „...art.86 alin.(1) lit.c) și d), alin.(3)” trebuie redată sub forma „...art.86 alin.(1) lit.c) și d) și alin.(3)”.

25. La **pct.44** al **art.I**, la textul prevăzut pentru **lit.e) a pct.1** al **alin.(2) al art.93**, substantivul „punctele” din expresia „punctele 49 și 50” trebuie redat abreviat, observație valabilă și pentru **pct.91** al **art.I**, în textul prevăzut pentru **lit.d) a pct.1** a **alin.(1) al art.195**.

26. La **pct.47** al **art.I**, la textul prevăzut pentru **alin.(8)** al **art.93**, privitor la termenul „*derogare*”, semnalăm că potrivit art.63 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *pentru instituirea unei norme derogatorii se va folosi formula "prin derogare de la...", urmată de menționarea reglementării de la care se derogă. Derogarea se poate face numai printr-un act normativ de nivel cel puțin egal cu cel al reglementării de bază.*

Ca atare în această ipoteză ne aflăm în situația unei „**excepții**”, fiind necesară înlocuirea expresiei „...Prin derogare...”, din debut, cu sintagma „...**Prin excepție**”, observație valabilă și pentru **pct.94** al **art.I**, în textul prevăzut pentru **alin.(7)** al **art.195**.

Totodată, norma de trimitere la „art.93 alin.(7)” trebuie să fie realizată doar la „**alin.(7)**”.

La textul prevăzut pentru **alin.(11)** al **art.93**, cu referire la formularea „...*poate aplica amenda maximă prevăzută la alin.(2) pct.2.*”, întrucât punctul la care se face trimitere cuprinde mai multe ipoteze dezvoltate în cadrul lit.a)-d), pentru claritatea dispoziției preconizate sunt necesare precizări suplimentare în ceea ce privește dispoziția de trimitere. Reiterăm observația și pentru **pct.94** al **art.I**, în textul prevăzut pentru **alin.(10)** al **art.195**.

27. La **pct.57** al **art.I**, în textul prevăzut pentru **alin.(2¹)** al **art.118**, nu mai este necesară redarea titlului Legii nr.84/1992, nefiind la prima mențiune în cuprinsul proiectului.

28. La **pct.62** al **art.I**, în textul prevăzut **pentru lit.g)** a **alin.(1)** al **art.138**, sintagma „...sau în orice altă situație identificată de ANRE” are caracter imprecis, motiv pentru care recomandăm reformularea acesteia.

29. Referitor la **pct.69 și 70** ale **art.I**, ale căror părți dispozitive preconizează modificarea a două alineate din cadrul aceluiași articol, recomandăm comasarea acestora într-o singură parte dispozitivă care să vizeze modificarea ambelor alineate, cu următoarea formulare:

„Alineatele (1) și (1¹) ale articolului 151e modifică și va avea următorul cuprins:”. Pe cale de consecință, punctele subsecvente se vor renumerota.

30. La **pct.83** al **art.I**, se dispune abrogarea **alin.(3¹⁷)** și **alin.(3¹⁹)** ale **art.177**.

Semnalăm că, în cuprinsul **alin.(3¹⁸)** se face referire la **alin.(3¹⁷)**. Ca urmare, este necesară revederea normei de trimitere de la **alin.(3¹⁸)** și modificarea corespunzătoare a acesteia.

31. La **pct.84** al **art.I**, în textul prevăzut pentru **alin.(7)** al **art.178**, semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, este necesară înlocuirea expresiei „prin excepție” cu sintagma „prin derogare”, întrucât norma se raportează la dispozițiile unui alt act normativ, iar în locul sintagmei „prevederile legale în materia achizițiilor”, recomandăm indicarea actelor normative și a dispozițiilor legale avute în vedere.

La **alin.(9)**, pentru rigoare în redactare, textul „...în termen de un an de la intrarea în vigoare a prezentei legi.” urmează să fie scris „...în termen de un an de la **data intrării** în vigoare a prezentei legi.” Reiterăm observația și pentru **art.II**.

32. La **pct.89** al **art.I**, la textul prevăzut pentru **pct.37** al **art.194**, pentru corectitudinea redactării, în loc de ”Regulamentul (UE)...” se va scrie ”Regulamentului (UE)...”.

33. La **pct.94** al **art.I**, la textul prevăzut pentru **alin.(7)** al **art.195**, norma de trimitere la „art.195 alin.(6)” trebuie să se raporteze doar la „**alin.(6)**”.

Totodată, semnalăm că norma de trimitere „...*contravențiilor prevăzute la art.94 pct.44-48*”, este incorectă întrucât în cadrul respectivului articol nu se regăsesc contravenții, ci doar este reglementat regimul juridic al acestora, fiind necesară reformularea textului.

34. La **art.II**, referitor la sintagma „...*Regulamentele/procedurile prevăzute la art.7² alin.(2) și 102² alin.(2)*”, trebuie reanalizată exactitatea normei de trimitere la **alin.(2)** al celor două articole, întrucât **alin.(1)** și nu **alin.(2)** al acestora fac vorbire de regulamente/proceduri.

35. La **art.IV**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, propunem ca textul „...precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare.” să fie reformulat, astfel: „...precum și cu **cele**

aduse prin prezenta lege, se va republica în **Monitorul Oficial al României, Partea I**, dându-se textelor o nouă numerotare.”

36. La **art.V**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea, astfel:

”Art.V. - După articolul 21 din Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.765 din 30 septembrie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art.21¹, cu următorul cuprins:”

Ca urmare a reformulării actualei părți introductive a art.V, actuala parte dispozitivă, respectiv formularea „După articolul 21 se introduce un nou articol, art.21¹, cu următorul cuprins:” trebuie eliminată.

37. La **art.VI**, în vederea excluderii oricărui echivoc, după norma de trimitere la „art.104 alin.(6)” trebuie să figureze textul „...din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare”.

În continuare se va face trimiterea la art.IV din actul normativ indicat în text.

38. La **art.VII**, pentru claritatea și predictibilitatea normei, este necesară indicarea punctelor din art.I vizate în norma preconizată, respectiv, cele prin care se stabilesc și se sancționează contravenții și care urmează să intre în vigoare la 30 de zile de la data publicării legii în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Având în vedere aspectele anterior precizate, textul trebuie reformulat, astfel:

„Art.VII. - Dispozițiile pct. ale art.I, intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.